с39 417

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика.

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

СТРОИТЕЛЬСТВО СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ В ЕКАТЕРИНБУРГСКОЙ ГУБЕРНИИ.

Часть I—II.

Уральское Областное
Государственное Издательство.

Цена 3 руб.

049228-52

Екатеринбург,
Типография „Гранат"
1920 г.

239 417

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика.

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

А. в. и. Фагупба
Г. К. И. Ф. Катерханазэ
Ц. Н. Биб-ка Т. Р.
при К. Г. У

Проверено
1945 г.

ИНСТРУКЦИЯ

о строительстве Советской власти в Екатеринбургской губернии.

Часть I—II.

Уральское Областное
Государственное Издательство.

04228-Бэ

Екатеринбург,
типография „Гранит"
1920 г.

292

Государственная
историческая
библиотека РСФСР
1455571

Часть 1-я.

Организация городских, сельских, фабрично-заводских, приисково-рудничных и поселковых советов.

Раздел 1-й.

Активное и пассивное избирательное право. Производство выборов. Порядок ведения избирательных собраний и ответственность председателя. От какого количества жителей посылаются представители в советы и их количественный состав. Количество кандидатов, выбираемых на случай замены выбывших членов советов.

§ 1.

Активное и пассивное избирательное право.

1) Правом избирать и быть избранным в Советы Раб. Кр. и Кр. Депутатов пользуются все граждане, проживающие в Советской Республике, не лишенные этого права согласно законов Советской Республики, независимо от вероисповедания, национальности, пола, оседлости и проч. достигшие ко дню выборов 18 летнего возраста, а именно: а) все трудящиеся, добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающие для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие, служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, государственных и общественных учреждениях, профессиональных организациях, в сельском хозяйстве и т. п., б) крестьяне и казаки-земледельцы, не эксплоатирующие чужой труд, в) красноармейцы частей Красной армии и матросы Красного флота в установленном на то порядке, г) граждане, потерявшие в какой либо мере свою трудоспособность, д) лица, не вступившие в Российское гражданство пользуются активным и пассивным избирательным правом на тех же основаниях, как и российские граждане (ст. 20 раздел 2 гл. 5 Конституции Р. С. Ф. С. Р.).

2) Не избирают и не могут быть избранными хотя бы они и входили в одну из вышеперечисленных категорий: а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли, как-то: заводчики, фабриканты, деревенские кулаки и другие паразитические элементы, эксплоатирующие труд рабочих, служащих, деревенских батраков и т. д., б) лица, живущие на нетрудовой доход как-то: проценты, доходы с предприятий, имущество и т. п., в) спекулянты, частные торговцы, торговые и коммерческие посредники, г) монахи, духовные служители церквей и религиозных культов всех вероисповеданий, сект и т. п., д) служащие и агенты бывшей царской полиции, особого корпуса жандармов, охранных отделений, е) полиция и милиция всех бывших контр-революционных правительств, существовавших во время гражданской войны, ж) члены царствовавшего дома в России, з) лица, бежавшие с контр-революционным правительством во время его бегства от Красной армии, и) лица, признанные в установленном порядке душевно-больными или умалишенными, а также лица, состоящие под опекой, и осужденные за корыстные или порочные преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

Примечание. Лица, лишенные права участия в выборах в советы за бегство с контр-революционным правительством, могут возбуждать ходатайство через местные советы перед высшими советскими органами о восстановлении их в правах граждан Р. С. Ф. С. Р.

§ 2.

Производство выборов в советы.

1) Выборы производятся в установившиеся обычаем дни, установленные исполкомами и местными советами, причем исполкомы и местные советы ру-

руководствуются установленным сроком полномочий членов советов, а также каждый раз особо сделанным на то распоряжением губисполкома.

2) Выборы производятся в присутствии избирательной комиссии в целом или ее члена и представителя местной Советской власти. В тех случаях, когда присутствие представителя местной власти оказывается технически невозможным его заменяет председатель или член избирательной комиссии.

3) Выборы должны производиться в помещении и только за неимением помещения, которое бы могло вместить всех присутствующих, выборы могут производиться на открытом воздухе.

4) При входе в помещение избирательного собрания, грамотные избиратели расписываются в явочном листе, а неграмотных записывает секретарь избирательной комиссии, за отсутствием такового—секретарь совета или нарочно для этой цели уполномоченное избирательной комиссией лицо.

5) При росписке в явочном листе каждый избиратель проставляет порядковый номер, свое имя, отчество и фамилию и номер ордера, выданного ему избирательной комиссией на право участия в выборах.

Примечание. Не получившие ордеров от избирательной комиссии на право участия в выборах на избирательные собрания не допускаются.

6) Избирательное собрание считается законным при одной половине собравшихся на выборы избирателей. Избиратели не явившиеся на выборы без уважительных причин несут одинаковую ответственность с присутствующими на выборах за правильность выборов и не могут опротестовать выборы.

7) В фабрично-заводских районах, где производятся трехсменные работы и по техническим условиям невозможно приостанавливать работу на время выборов, рабочим, не участвовавшим в общих выборах предоставляется право производить выборы или голосование кандидатских списков в свободное от работы время.

Примечание. В день производства выборов все рабочие и служащие учреждений, фабрик, заводов, предприятий и т. д. от работы освобождаются за исключением указанных в пункте 7 категорий.

8) Избирательное собрание открывается председателем или членом избирательной комиссии, за отсутствием таковых председателем совета. По открытию избирается президиум избирательного собрания из двух лиц, председателя и секретаря и после выборов президиума начинаются выборы совета.

9) Президиум собрания просит собравшихся выставлять кандидатов в члены совета. Кандидаты могут выставляться избирателями как из присутствующих на избирательном собрании, так и не из присутствующих. Последние выставляются в том случае, если избиратель, выставляющий кандидата, заручился согласием на баллотировку в члены совета от выставляемого им лица.

10) Кандидаты в совет могут выставляться двояким способом: во первых, от групп или партий, как целыми списками, так и отдельными кандидатурами, во вторых, каждым избирателем по одному кандидату отдельно.

11) Все избиратели подают имена и фамилии кандидатов в президиум избирательного собрания в письменной форме. Председатель, поданные кандидатские списки записывает в порядке очереди в общий список и по закрытию списка кандидатов приступает к голосованию.

12) Голосование кандидатов производится также двояким способом, первый способ целыми списками и второй способ голосования каждого кандидата в отдельности. Голосование списками производится в первую, а отдельные кандидаты во вторую очередь.

13) Перед голосованием выставленные кандидаты в члены совета по желанию избирателей обсуждаются. Во время обсуждения кандидатуры обсуждаемый кандидат удаляется из помещения избирательного собрания и кандидатура обсуждается заочно. Кандидаты подлежат обсуждению как отдельно выставленные, так и целыми списками. При обсуждении каждого кандидата дается слово двум лицам из среды избирателей одному „против" и одному „за".

14) Голосование кандидатов в члены совета производится открытой баллотировкой и разрешается простым большинством голосов. При голосовании бал-

лотирующиеся кандидаты удаляются из помещения избирательного собрания и голосование производится в их отсутствии.

15) При голосовании из присутствующих на избирательном собрании для подсчета голосов избираются счетчики, которые при голосовании каждой кандидатуры сообщают председателю, какое количество подано голосов, а председатель записывает в общий лист.

16) Голосование производится „за" и „против". После этого выясняется число воздержавшихся. Когда все выставленные кандидаты проголосованы президиум подводит подсчет голосов и об'являет результаты голосования, при чем кандидаты, получившие равное количество голосов перебаллотировываются в том случае, если до полного состава совета не хватает избранных кандидатов, получивших большее количество голосов. Кандидаты при вторичном голосовании хотя бы также получили равное количество голосов, большинство считается за тем, за которого голосовал председатель избирательного собрания.

17) Кандидаты, получившие менее половины голосов из числа присутствующих избирателей не могут считаться избранными членами совета, хотя бы и не хватало до полного состава совета кандидатов из получивших более половины голосов. В таких случаях избиратели выставляют дополнительный список кандидатов и голосование производится дополнительное или по желанию избирателей перебаллотировываются ранее баллотировавшиеся кандидаты, но при первой баллотировке получили менее половины голосов.

18) По окончании выборов председатель закрывает избирательное собрание, секретарь заканчивает протокол собрания, который подписывается председателем и секретарем избирательного собрания, представителями избирательной комиссии и местного совета и передается избирательной комиссии.

§ 3-й.

Порядок ведения избирательных собраний и ответственность председателя.

1) Председатель избирательного собрания отвечает за допущение во время выборов антисоветской агитации, скандалов, шума и вообще всякого нарушения порядка выборов как со стороны избирателей, так и со стороны лиц, не имеющих права участвовать в выборах, но каким-либо образом попавших на избирательное собрание. Во всех таких случаях председатель избирательного собрания обязан все вышеуказанные явления немедленно прекращать и лиц, нарушающих порядок выборов, удалять из помещения избирательного собрания, все контр-революционные действия, проявленные гражданами, занести в протокол избирательного собрания и довести до сведения ближайших советских органов или милиции. В случае невозможности удаления граждан, нарушающих порядок выборов, председатель обязан потребовать милицию для немедленного ареста лиц, позволивших себе вышеуказанные действия. Милиция во всех таких случаях отказывать не имеет права.

2) При невозможности остановить возникшие беспорядки и дальше продолжать выборы председатель избирательного собрания совместно с представителями избирательной комиссии и местного совета имеют право закрыть избирательное собрание и выборы прекратить, перенеся, таковые на другой день, о чем немедленно довести до сведения вышестоящей избирательной комиссии.

§ 4.

Какие города, сельские общества, фабрично-заводские и приисково-рудничные поселки могут избирать советы.

1) В городах, сельских обществах, фабрично-заводских и приисково-рудничных поселках и других населенных местностях Екатеринбургской губернии, имеющих жителей не менее 300 человек, образуются Сов. Раб. Кр и Кр. Депутатов.

2) В поселках и сельских обществах, состоящих из нескольких деревень и поселений образуется один сельский или фабрично-заводский поселковый совет избираемый населением всех деревень и поселений, входящих в данное сельское

общество или поселок. Селения, имеющие менее 300 чел. жителей не имеют права избирать совет. Трудящиеся таких селений осуществляют свое право управления, участвуя в выборах сельского или поселкового совета более крупного соседнего села или фабрично-заводского и приисково-рудничного поселка, имеющего, согласно пункта 1-го настоящей инструкции совет, или об'единяясь с соседними селениями, фабрично-заводскими, приисково-рудничными поселками для совместных выборов совета, который бы в последствии являлся их об'единяющим органом управления. Селения, не имеющие возможности по техническим условиям присоединяться к трудящимся других селений для выборов совета, все вопросы управления решают на общих собраниях избирателей (основание Сов. Конституция § 57.)

Примечание. Уездные исполнительные комитеты могут возбуждать ходатайства перед губисполкомом о повышении или понижении нормы населения.

§ 5.

От какой нормы населения избираются Советы Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов.

1) Сельские общества, города, фабрично-заводские и приисково-рудничные поселки, имеющие от 300 до 5000 жителей, выборы производят по расчету: один член совета на каждые 100 человек населения, в общем не менее 3-х и не более 50 человек. С количеством населения от 5000 и до 10000 ч. в общем избирается не более 60 чел. членов совета по норме: один член совета на 100 или 165 жителей; в городах и поселениях, имеющих жителей от 10000 до 20000 чел. избирается не более 80 ч. членов совета по расчету: один член совета на 165 или 250 чел. жителей; в городах с количеством жителей от 20000 до 50000 чел. в общем количество членов совета устанавливается не более 100 ч. Норма населения на каждого члена совета устанавливается: один от 250 или 500 ч. жителей; в городах с населением от 50000 до 100000 и свыше 100000 ч. выборы производятся по расчету: один член совета на каждые 500 чел. жителей.

2) Уездные исполнительные комитеты руководствуясь выше приведенными примерными нормами заранее на каждый город, селение, фабрично-заводские и приисково-рудничные поселки устанавливают точное количество подлежащих к выборам членов советов, а также устанавливают точную норму, по которой должны будут производиться выборы. Напр., если населения 30000 ч., то берется из установленных норм число членов совета (т. е. 90 ч.) и согласно взятого количества высчитывается норма населения на каждого члена совета, т. е. на 333 жителя один член совета. Если населения 20.000, то при выборах 80 человек норма должна быть один на 250.

§ 6.

Норма кандидатов выбираемых на случай замены выбывших членов совета.

1) Кроме членов совета избирательными собраниями в одно и тоже время избираются кандидаты на случай замены по той или иной причине выбывших членов совета.

2) Количество кандидатов выбирается пропорционально количеству членов совета по нижеследующей норме, а именно: в советах, насчитывающих от 3-х до 10 членов, избирается один кандидат, в советах с количеством членов совета от 10 до 20 ч. 2 кандидата, от 20 до 50 ч. 5 кандидатов, от 50 до 100 ч. 7 кандидатов и в советах, имеющих членов совета более 100 ч. на каждые 15 членов совета избирается один кандидат.

Раздел II-й.

Организация избирательных комиссий и их права и обязанности.

§ 1.

Организация избирательных комиссий.

1) Для более организованного проведения выборов и перевыборов совета при городских, сельских, фабрично-заводских и приисково-рудничных поселковых Советах Раб. Кр. и Кр. Депутатов организуются избирательные комиссии.

2) Избирательные комиссии образуются в следующем порядке: а) **губернские** при губисполкоме, в состав их входят представители от губотуправления, губкомпартии и от губпрофсовета, б) **уездные** при уисполкомах в составе из представителей от угородуправа, от укомпартии и губисполкома, в) **волостные** при волисполкоме в составе из представителей от уисполкома, волисполкома и от волостного комитета партии, г) **городские** при горсоветах, в губернском городе в составе из представителей от губисполкома, уисполкома, горсовета и профсоюза и уездно-городского комитета партии, в уездных городах в состав комиссии входят представители от укомпартии, уисполкома и от профсоюза, д) **сельские** при сельских советах в составе из представителей от волисполкома, сельсовета и одного представителя от всех коммунистических ячеек, находящихся на территории данной сельской административной единицы, е) **фабрично-заводские и приисково-рудничные** избирательные комиссии образуются при поселковых советах в состав их входят представители от волисполкома, профсоюза и одного представителя от всех коммунистических ячеек, находящихся на территории данного поселкового совета; если фабрично-заводские и приисково-рудничные поселки не входят в состав волости, то комиссия образуется из представителей уисполкома, профсоюза и один от коммунистических ячеек данного поселка и один поселкового совета.

§ 2.

Права и обязанности губернской избирательной комиссии.

1) На обязанности губернской избирательной комиссии лежит: а) распределение всех сил по уезду, данных в ее распоряжение губисполкомом для посылки на места по проведению предвыборной кампании, б) организация уездных избирательных комиссий, в) рассылка инструкций в уездные избирательные комиссии, г) наблюдение за правильностью и своевременностью выборов по губернии и наблюдение за работой уездных комиссий, д) требование отчетов о выборах от уездных комиссий и обработка таковых, е) периодическая информация губисполкома о ходе выборов по губернии, ж) представление отчета о выборах по губернии в губотуправ.

2) Избирательная комиссия во время выборов в советы имеет следующие права: а) в случае необходимости может распускать уездные комиссии как в целом, так и отводя отдельных членов таковых, б) имеет право требовать от уездных комиссий своевременных отчетов, информации и проч. сведений о выборах под их ответственностью в целом и под личной ответственностью председателей таковых, в) может уполномачивать своим представителем одного из членов уездной комиссии.

Примечание 1. Представители губкомиссии являются председателями уездной избирательной комиссии.

Примечание 2. О всех чрезвычайных мероприятиях предпринятых комиссией, комиссия докладывает губисполкому и только по утверждении последнего проводит их в жизнь.

§ 3.

Права и обязанности уездной избирательной комиссии.

1) На обязанности уездной избирательной комиссии лежит: а) распределение агитационно-организационных сил, данных в ее распоряжение уисполкомом и губернской избирательной комиссией для проведения предвыборной и выборной кампании по уезду, б) организация городских и волостных избкомиссий, в) рассылка инструкций по выборам советов городским и волостным комиссиям, г) наблюдение за выборами в общеуездном масштабе и наблюдение за работой городских и волостных избирательных комиссий, д) своевременная информация о ходе выборов по уезду как уисполкома, так и губкомиссии, е) составление по окончании выборов в уезде отчета о выборах и представление такового в уотуправ и губкомиссию.

2) Уездная избирательная комиссия во время выборов в советы имеет следующие права: а) в случае необходимости роспуск городских и волостных избирательных комиссий как всего состава в целом, так и отвод отдельных членов, б) требовать от волостных избирательных комиссий своевременного отчета о проведенных выборах в местные советы и своевременной информации о ходе выборов в волостях, в) может уполномачивать своими представителями в городские и волостные избирательные комиссии по одному из членов городской или волостной избирательной комиссии.

Примечание 1. Представители уездной избирательной комиссии являются председателями городских, волостных избирательных комиссий (за исключением губгор).

Примечание 2. О всех чрезвычайных мероприятиях предпринятых уездной избирательной комиссией, комиссия докладывает уисполкому и немедленно доводит до сведения губернскую избирательную комиссию и только по утверждении уисполкома проводит их в жизнь.

§ 4.

Права и обязанности волостных избирательных комиссий.

1) На обязанности волостных избирательных комиссий лежит: а) распределение организационных и агитационных сил, как посланных уездной избирательной комиссией, так и данных волисполкомов в ее распоряжение, б) организация сельских избирательных комиссий, в) рассылка инструкций по выборам советов в сельские избирательные комиссии, г) наблюдение за выборами советов и за работой сельской комиссии в пределах данной волости, д) информирует о ходе выборов как уездную избирательную комиссию, так и волостной исполком, е) по окончании выборов по всей волости волостная избирательная комиссия составляет отчет о выборах и представляет со всеми жалобами и заявлениями граждан волисполкому и уездной избирательной комиссии.

2) Волостная избирательная комиссия во время выборов в советы данной волости имеет следующие права: а) в случае необходимости—распускать сельскую избирательную комиссию и отводить отдельных ее членов, б) требовать своевременного отчета и информации о проведение выборов в советы от сельских избирательных комиссий, в) уполномачивать своими представителями по одному из членов сельской избирательной комиссии.

Примечание 1. Волостная избирательная комиссия по окончании выборов сельских советов в данной волости сообщает о выборах и представляет отчет в уездную избкомиссию и волисполком.

Примечание 2. О всех чрезвычайных мероприятиях предпринятых волостной избирательной комиссией, комиссия докладывает волисполкому и кроме того сообщает уездной избирательной комиссии и только по утверждении их волисполкомом проводит их в жизнь.

§ 5.

Права и обязанности городских, сельских, фабрично-заводских и приисково-рудничных поселковых избирательных комиссий.

1) Прежде, чем назначить выборы советов, городские, сельские, фабрично-заводские и приисково-рудничные поселковые избирательные комиссии производят учет избирателей в своем селении или городе при учете всем гражданам, которые имеют право принимать участие в выборах в советы выдают номерные ордера (избират. билеты) с порядковым номером и печатью сельского совета за подписью председателя избирательной комиссии, гражданам лишенным права голоса согласно конституции или постановления высших органов Советской власти, учетные ордера не выдаются, а они сами берутся на особый учет и в выборах участие не принимают.

2) Крупные города и селения, имеющие в своем составе по несколько деревень и поселков и где не представляется никакой возможности производить выборов на общих собраниях всех избирателей в таких случаях избирательные комиссии данный город или селение разбивают на избирательные участки и производят выборы в каждом участке в отдельности, при чем в каждый избирательный участок присылают своего представителя.

Примечание. В городах, фабрично-заводских и приисково рудничных поселках участками должны служить фабрично-заводские произведенные единицы, воинские части, милиции и т. п., при чем каждый участок выбирает членов совета пропорционально количеству жителей.

3) По окончании учета избирателей и всей подготовительной работы по выборам местные избирательные комиссии назначают день выборов в советы, при чем руководствуются настоящей инструкцией о производстве выборов.

4) Избирательная комиссия обязана следить за тем, чтобы в избирательном собрании, а также при голосовании не допускались граждане, не имеющие права участвовать в выборах. При появлении таких граждан на выборах, избирательная комиссия немедленно принимает соответствующие меры к их удалению в случае сопротивления вышеуказанных граждан требованию избирательной комиссии, таковая имеет право потребовать милицию, которая обязана принять соответствующие меры к удалению с избирательного собрания незаконно присутствующих на нем граждан.

Примечание. Во избежание нарушения законности выборов граждане лишенные права выборов не только не допускаются в помещение, где происходят выборы, но и не должны находиться около него.

5) По открытии избирательного собрания, председатель или член избирательной комиссии, если таковым открывается избирательное собрание, предлагает собранию избрать президиум и по избрании президиума знакомит собрание с инструкцией о выборах и о количестве членов совета, которое должно быть избрано избирательным собранием.

6) По окончании выбора избирательная комиссия составляет протокол о ходе и результатах выборов в протоколе должно быть указано: а) какое количество граждан присутствовало на выборах из общего числа избирателей, б) как прошли выборы и не было ли каких-нибудь конфликтов, в) сколько подано голосов за каждого выбранного кандидата в члены совета и кандидатов в отдельности, причем необходимо указать имя, отчество и фамилию и партийность избранного, г) какие поступали жалобы, заявления во время выборов.

7) На другой день после выборов избирательная комиссия совместно с президиумом старого совета созывает вновь избранный совет и после выборов президиума совета передает избирательный протокол вновь избранному совету со всеми жалобами и заявлениями о неправильности выборов: кроме того избирательная комиссия дает отчет о выборах своим высшим органам.

Примечание. Избирательный протокол должен быть подписан председателем и секретарем избирательного собрания, представителями избкомиссии и местного совета и передается избирательной комиссии.

8) Если во время выборов будет нарушен порядок каким-либо скандалом антисоветским выступлением со стороны избирателей, представитель избирательной комиссии имеет право требовать от председателя избирательного собрания приостановления производства выборов и назначения новых выборов. Если со стороны председателя избирательного собрания не будут приняты предупредительные меры к недопущению вышеуказанных явлений, председатель или член избирательной комиссии составляет протокол, как на председателя избирательного собрания, так и на тех граждан, которые нарушили порядок выборов, и передает таковой по принадлежности судебно-следственным властям.

Примечание. Составленный протокол представителем избирательной комиссии, председатель избирательного собрания обязан подписать и, в случае отказа последнего от подписания протокола, представитель избирательной комиссии заносит в протокол отказ председателя избирательного собрания.

Раздел III-й.

Порядок отзыва депутатов избирателями и порядок оставления постов самими членами советов. Срок полномочий членов советов. Досрочные перевыборы и дополнительные выборы в советы.

§ 1.

Право и порядок отзыва членов совета избирателями.

1) Право отзывать членов советов с их постов, а также и подвигать вопрос об их отзыве имеют только те граждане, которые имеют право участия в выборах советов, а также и те избиратели, которые данных лиц или весь состав избирали.

2) Депутаты, избранные от политической партии, отзываются через ту партию, которая выставляла их кандидатуру. Кандидаты беспартийные отзываются непосредственно их избирателями.

Примечание. Партия, пославшая в совет своих членов, морально отвечает за их работу в совете и при всяком законном требовании избирателей об отозвании того или иного ее члена должна принять меры к его отозванию.

3) При каждом отзыве депутатов совета каждого в отдельности и целыми группами, необходимо, чтобы требования об отзыве исходили не менее как от $^2/_3$ общего количества избирателей данного района, на территории которого находится совет.

4) Досрочному отзыву подлежат члены совета, попавшие под суд, если их преступление не допускает носить звание члена совета согласно законов Р. С. Ф. С. Р., отозванию подлежат члены совета: а) не выполняющие данного им от совета поручения, например, не работающие в тех или иных комиссиях, секциях и т. п., б) явно противодействующие проведению декретов, циркуляров, распоряжений и постановлений, как центральной, так и местной советской власти, а также и не способствующие их проведению и нарушающие таковые.

§ 2.

Порядок оставления постов членами советов и срок их полномочий.

1) Срок полномочий членов советов устанавливается 6 месяцев, (первое полугодие с 1-го апреля по 1-е октября и второе полугодие с 1-го октября по 1-е апреля) а потому ни один член совета не имеет права покинуть свой пост и снять с себя звание члена совета впредь до окончания срока его полномочий, установленных настоящей инструкцией без уважительных на то причин.

3) Уважительными причинами считаются: а) болезнь не позволяющая работать в совете, б) призвание на действительную военную службу в ряды Красной армии, когда это связано с от'ездом из данной местности, в) от'езд из данной местности вообще, по независимым на то от самого члена причинам, г) по отзыву высших советских органов в другой город или селение для постоянной работы, а членов партии по отзыву партийных организаций.

Примечание. При всех таких случаях выбывших членов совета впредь до перевыборов совета заменяют кандидаты, партийные — из числа партии, а беспартийных могут заменять беспартийные.

§ 3.

Досрочные перевыборы и дополнительные выборы в советы.

1) Досрочные перевыборы советов могут производиться только в исключительных случаях или необходимых случаях: а) по случаю роспуска советов высшими советскими органами, б) в случае выбытия $^2/_3$ членов советов по причинам от их независящим.

2) Довыборы в советы в тех случаях когда имеющиеся кандидаты не могут заполнять места по тем или иным причинам выбывших членов советов из состава совета.

3) Как перевыборы советов в целом, так и довыборы производятся с ведома и разрешения высших советских органов, в первом случае перевыборы производятся с ведома уисполкомов и разрешения губисполкома, во втором случае довыборы производятся в сельских местностях волисполкомами с ведома и разрешения уисполкомов, в городах уездно-городским исполкомом с ведома и разрешения губисполкома.

Примечание. В фабрично-заводских и приисково-рудничных поселках, не входящих в состав волостей, перевыборы и довыборы членов совета производятся с ведома и разрешения уездно-городского исполкома.

4) Указанный срок полномочий членов советов в пункте 1-м § 3 считается обязательным для всех советов, входящих в состав Екатеринбургской губернии, а потому назначенные выборы советов к данному дню заканчиваются по всей губернии.

Часть 2-я.

О созыве и организации с'ездов советов.

Раздел 1-й.

О созыве губернских, уездных и волостных с'ездов советов.

§ 1.

О созыве губернских с'ездов советов.

1) Очередные губернские с'езды советов созываются два раза в год ровно через 6 месяцев к первую половину полугодия 25 апреля и во вторую половину 25 октября.

2) Очередные губернские с'езды советов созываются губисполкомом в установленный срок, а чрезвычайные по требованию советов местностей насчитывающих не менее $^1/_3$ всего населения данной территории и губисполкомом, который заранее доводит об этом до сведения Центрального Исполнительного Комитета Советов, а также по распоряжению центральной власти.

3) В губернском с'езде советов принимают участие представители всех советов, находящихся на территории Екатеринбургской губернии, а равно и тех местностей (селений, фабрик, заводов и т. п.), где вопросы управления решаются общим собранием избирателей (§ 57 Конституции).

4) Губернский с'езд советов составляется следующим образом: а) из представителей городских советов, б) советов фабрично-заводских поселков имеющих 5000 жителей или 2000 избирателей и в) от волостных с'ездов советов волостей имеющих не менее 10000 жителей.

5) Делегаты посылаются от следующего количества жителей: а) от волостных с'ездов советов 1 депутат на 10000 жителей, б) от советов городов, фабрично-заводских, приисково-рудничных поселковых советов, стоящих вне поселений, один депутат на 2000 избирателей или 5000 жителей.

6) Полный состав делегатов губернского с'езда советов не должен превышать 300 чел. на всю губернию.

7) Мелкие волости, имеющие менее 10000 жителей, при выборах на губернский с'езд между собою об'единяются: или мелкие присоединяются к более крупным волостям, фабрично-заводские поселки, не входящие в состав волостей, имеющие менее 5000 жит. или менее 2000 избирателей также между собою об'единяются для выборов представителей на губернский с'езд советов или присоединяются к близ лежащей волости.

Примечание 1. Волости, имеющие жителей более 17500 чел., фабрики, заводы и фабрично-заводские поселки, не входящие в селения и волости, насчитывающие не менее 8500 чел. или 3500 избирателей посылают на губернский с'езд советов 2-х представителей.

Примечание 2. Волости и фабрично-заводские поселки, не входящие в селения и волости, имеющие населения или же избирателей выше положенной нормы (§ 1 пункт 5), но не достающей до вышеуказанного количества в примечании 1-м настоящей инструкции посылают только 1 представителя.

Примечание 3. В случае созыва уездных с'ездов непосредственно перед губернскими с'ездами советов, выборы делегатов на губ. с'езд советов на местах не производятся, а выборы производятся только на уездных с'ездах советов.

Примечание 4. Уездные города, не имеющие городских советов, посылают на губернский с'езд советов по расчету 1 депутат на 10000 жителей.

8) В виду того, что количество депутатов губернского с'езда советов должно быть не более 300 чел., каждый уезд входящий в состав Екатеринбургской губернии должен дать на губернский с'езд советов депутатов пропорционально количеству населения, а именно:

1.	Екатеринбургский уезд с городом	70 делегатов.
2.	Верхотурский	15 „
3.	Камышловский	40 „
4.	Шадринский	40 „
5.	Красноуфимский	45 „
6.	Ирбитский	20 „
7.	Алапаевский	20 „
8.	Н.-Тагильский	35 „
9.	Надеждинский	15 „
Итого от 9-ти уездов		300 делегатов.

9) Уездные исполкомы обязаны данное на их уезд количество делегатов распределить между теми волостями и не входящими в селения фабрик, заводов, фабрично-заводских и приисково-рудничных поселков и т. п. пропорционально количества жителей каждой волости и других селений, указанных выше, а также производить об'единения на выборах несколько мелких единиц, не имеющих права самостоятельно посылать представителя в одну более крупную единицу. При чем об'единение мелких единиц в более крупные и распределение депутатов

между волостями и фабрично-заводскими поселками не входящими в селения должно производиться по заранее выработанному плану уездисполкомом.

Примечание. В местностях имеющих советы, представители на губ. с'езды избираются обязательно из членов советов или членов исполкомов. В местностях, где вопросы управления решаются общим собранием избирателей, там представители выбираются из общего числа избирателей, но как избрать, так и быть избранными имеют право только те граждане, которые согласно конституции Р. С. Ф. С. Р. не лишены права голоса.

§ 2.

О созыве уездных с'ездов советов.

1) Очередные уездные с'езды советов созываются два раза в год, ровно через 6 месяцев-первое полугодие к 15 апреля и второе полугодие к 15 октября.

2) Очередные с'езды советов созываются уисполкомами в установленный срок, а чрезвычайные по требованию советов местностей, насчитывающих не менее 1/3 всего населения данной территории,—уисполкомами, которые заранее доводят об этом до сведения губисполкома, а также по распоряжению губернского исполнительного комитета.

3) Уездные с'езды советов составляются из всех советов, находящихся на территории данной административной единицы в том числе и совета уездного города, а равно в тех местностях, селений, фабрик, заводов и т. п., где вопросы управления решаются общим собранием избирателей (§ 57 Конституции) на следующих основаниях: а) сельских советов 1 депутат на 1000 жит., б) от советов городов, фабрично-заводских и приисково рудничных поселков, а также от советов фабрик, заводов стоящих вне поселений по одному делегату на двести избирателей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд.

4) Сельские советы, фабрично-заводские поселки, фабрики заводы первые, не имеющие на своей территории 1000 жит. и вторые—200 избирателей; при выборах об'единяются между собою и присоединяются к соседним более крупным единицам каждый по своей территории.

Примечание 1-е. Если перед уездным с'ездом советов предшествует волостной с'езд, в таком случае депутаты на уездный с'езд избираются волостными с'ездами советов.

Примечание 2-е. В тех поселениях и на тех фабриках и заводах, где вопросы управления решаются не советами, а общим собранием избирателей, депутаты на уездный с'езд избираются на этих общих собраниях.

Примечание 3-е. Избирать и быть избранным имеют право все граждане, которые не лишены этого права согласно конституции Р.С.Ф.С.Р.

Примечание 4-е. В уездных с'ездах советов также участвуют представители губернского города.

§ 3.

О волостных с'ездах советов.

1) Волостные с'езды советов составляются из представителей всех советов имеющих на территории волости по расчету: а) 1 депутат на каждые 100 человек населения в волостях с количеством до 10000 жит., б) в волостях от 10000 до 15000 жит. 1 депутат на 150 человек, в) от 15 до 20000 жит. 1 депутат на каждые 200 жителей, г) в волостях с населением от 20000 до 25000 чел. и более 1 депутат на каждые 250 жит.

Примечание. В волостях, имеющих свыше 10000 населения, где состав волостного с'езда советов по указанной норме будет менее ста чел. в таких случаях уездные исполнительные комитеты имеют право изменить норму представительства с таким расчетом чтобы состав с'езда советов был не более и не менее 100 чел.

2) Очередные волостные с'езды советов созываются через каждые 6 месяцев, первое полугодие к 5-му апреля и второе полугодие к 5-му октября.

3) Очередные с'езды советов созываются волисполкомами в установленный срок, а чрезвычайные по требованию: а) сельских советов местности насчитывающей 1/3 из всего населения данной территории, б) волисполкома, о чем заблаговременно волисполкомы доводят до сведения уездисполкома, в) а также по распоряжению уездисполкома.

4) На волостные с'езды советов представители избираются на пленарных заседаниях сельских, фабрично-заводских и приисково-рудничных поселковых советов. В селениях же, не имеющих сельских и поселковых советов, где вопросы управления решаются общим собранием избирателей, представители избираются на общем собрании избирателей, согласно указанной нормы один депутат на 100 ч. населения.

§ 4.

О работе с'езда советов.

1) С'езды советов являются высшею властью в пределах, подлежащих их ведению территории, губернские—в губернии, уездные—в уездах, волостные—в волости и т. д. Поэтому исполнительные комитеты и их отделы вносят на обсуждение с'ездов вопросы чисто принципиального характера, подлежащие проведению в жизнь в период между с'ездами.

2) С'езды выносят свои принципиальные решения по всем внесенным вопросам как исполкомами, так и отделами исполкомов, не вдаваясь в подробности технического их выполнения.

3) Постановления с'ездов совета являются обязательными как для исполкомов и его отделов, так и всего населения данной территории. Проведением в жизнь постановлений с'ездов ведают исполнительные комитеты и их отделы.

4) Кроме утверждения с'ездами советов намеченного плана дальнейшей работы исполкома и его отделов, с'езды советов заслушивают доклады, отчеты исполкома и его отделов о выполненной и невыполненной имя возложенной на них работы предыдущими с'ездами, а также и центральной властью в период между с'ездами выясняя причину невыполнения и встречающиеся дефекты в работе исполнительных органов и их отделов все постановления по данным вопросам фиксируются в резолюциях с'езда, которые являются руководящим материалом для дальнейшей работы исполнительных комитетов.

5) Все вопросы государственного характера с'езд решает, исходя из общих положений центра, беря общую линию, положенную в основу того или иного вопроса центральной советской властью; если с'езд поднимает тот или иной вопрос по своей личной инициативе, но вопрос, выходящий за пределы его компетенции, имеющий государственное значение. Такие вопросы обязательно посылаются на утверждение высших советских органов и проводятся в жизнь только по их утверждении. Вопросы местного характера, не имеющие общегосударственного значения, с'ездами советов решаются самостоятельно, их постановления исполнительные органы проводят в жизнь без утверждения высших советских органов.

6) Кроме вышеуказанной работы, делегаты с'езда советов обмениваются между собою мнениями. Для обмена мнениями служат доклады с мест из которых как представители с мест, а также равно исполнительный комитет данного с'езда советов почерпывает дальнейший опыт практической работы.

Раздел II.

Состав президиумов губернского, уездных и волостных с'ездов советов. Открытие с'ездов. Их организационная работа. Примерный регламент с'езда.

§ 1.

Составление президиумов с'езда.

1) Президиум губернского с'езда советов составляется из 7 человек: председатель, два тов. председателя, два члена и два секретаря.

2) Если секретари приглашенные, то президиум составляется из 5 лиц: председателя, двух тов. председателя и двух членов.

3) Президиум составляется по соглашению фракций, если таковые имеются на с'езде.

4) Состав президиума уездных с'ездов советов определяется в количестве 3-х чел.: председателя и двух членов, за исключением приглашенных посторонних двух секретарей. Когда секретари являются выборными, президиум составляется из 5 чел.: председателя, одного заместителя, одного члена и двух секретарей.

5) Президиум волостных с'ездов советов определяется из 3 членов: председателя, его заместителя и секретаря.

Примечание. Волостные с'езды советов для ведения протоколов с'езда советов могут приглашать одного постороннего секретаря.

§ 2.

Открытие с'езда и его организационная подготовительная работа.

1) Открытие с'езда: а) выборы президиума, б) выборы мандатной комиссии, в) принятие повестки дня, г) принятие регламента, ведение заседаний с'езда.

2) Повестка дня с'езда устанавливается следующая: а) приветствие, б) текущий момент, в) доклады с мест, г) доклады исполкомов, д) доклады отделов исполкома, е) выборы исполкомов и ж) текущие дела.

§ 3.

Регламент ведения заседаний с'езда.

1) Примерный регламент ведения заседаний с'езда советов устанавливается следующий: а) докладчику 40 мин., б) содокладчику 25 мин., в) по вопросу ораторы от фракций и групп не более 15 чел. по 10 мин., г) ораторы не от фракций по 5 мин., д) заключительное слово докладчика не более 25 мин., е) содокладчику, если от другой фракции или группы, не более 10 мин., ж) по порядку ведения собрания не более 3 мин., з) для предложения 5 мин., против и за предложения 3 минуты.

2) Общие занятия в день 8 часов, а именно: фракционные два часа, пленум шесть часов. Распределение времени занятий с'езда предлагается следующим образом: а) от 10 до 12 часов фракции, б) от 12 до 2-х пленум, в) от 2-х до 4 обед, г) от 4 до 8 ч. вечера вечернее заседание пленума.

§ 4.

Порядок ведения заседания с'ездов председателей.

1) Порядок ведения заседания пленума с'езда для председателей с'езда советов устанавливается следующий: а) 1-е слово докладчику, б) второе-содокладчику, в) прения по докладу, г) прекращение записей ораторов, д) ограничение времени ораторов, е) прекращение прений, ж) заключительное слово докадчику, з)

содокладчику, и) слово для предложения, к) слово „за" и „против" предложения и) голосование предложения.

Раздел III-й.

Организация организационно-с'ездовских комиссий и губернских, уездных и волостных с'ездов советов.

§ 1.

Организация комиссий по организации с'ездов советов.

1) Комиссии по организации с'ездов советов организуются отделами управления и утверждаются исполкомами. Состав комиссии определяется в количестве 3-х членов.

2) Комиссии по организации с'ездов советов получают авансы на организацию от отдела управления и в израсходовании аванса отсчитываются перед таковым.

§ 2.

Права и обязанности с'ездовских комиссий.

1) На обязанности организационно-с'ездовских комиссий лежит: а) приготовление помещений для общежитий делегатов с'ездов, б) приготовление мебели для заседаний с'езда, в) заготовка и выдача продовольствия делегатам с'езда, г) организация канцелярии с'езда, приглашение стенографа и секретарей, д) организация охраны помещения с'езда и установление контроля для пропуска на заседание с'езда, е) приготовление канцелярских принадлежностей и звонка для президиума с'езда, ж) выдача входных билетов делегатам с'езда и их регистрация, з) распределение между организациями входных билетов для входа гостям на пленарное заседание с'езда советов, и) ведает украшением здания с'езда и проработами, к) организует газетные киоски для снабжения газетами делегатов с'езда.

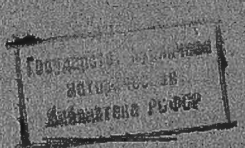
Примечание. Комиссия по организации с'ездов имеет право сноситься со всеми учреждениями от имени комиссии по всем вопросам касающимся организации с'езда советов.

Настоящая инструкция разработана губернским отделом управления и утверждена президиумом губ. исполкома на своем заседании, 7 сентября 1920 года. Все до сих пор изданные инструкции по выборам и перевыборам советов, а также по созыву с'ездов советом отменяются.

Зам. Предгубисполкома и
Заведывающий Отделом
Управления губернии **В. Киляков.**

Секретарь **Косяков.**

Екатеринбург,
7 сентября 1920 г.



Зак. 1614. IX- 20. 7.000.